



La reforma de la PAC posterior a 2020

Jornadas de orientación a opositores 2021

Susana Humanes Magán

Vocal asesora. SG Planificación de Políticas Agrarias. MAPA

Presidenta de ANIADE

En colaboración con



**Colegio Oficial de
Ingenieros Agrónomos
de Centro y Canarias**

Contenidos

- Principales **novidades** y tendencias de la futura PAC posterior a 2020
- **Negociación** de la reforma de la PAC en el ámbito de la UE
- El **Pacto Verde** europeo en el ámbito agroalimentario
- Elaboración del **Plan estratégico** y debate a nivel nacional

Características de la futura PAC

- ▶ Una PAC más orientada al rendimiento y a la **obtención de resultados tangibles** y menos al cumplimiento y a las normas
- ▶ **Un nuevo método de trabajo**, a través de un único **plan estratégico** que abarque:
 - ❖ las ayudas directas;
 - ❖ las medidas de desarrollo rural y
 - ❖ los programas sectoriales
- ▶ Un trato más equitativo mediante una mejor orientación de las ayudas hacia las **pequeñas y medianas explotaciones familiares**
- ▶ Un mayor nivel de ambición en cuanto al **medio ambiente y la acción por el clima**



Cómo está previsto alcanzar esos objetivos

- Manteniendo un **presupuesto sólido** para la PAC en el periodo 2021-2027
- A través de un **“Nuevo modelo de aplicación” (NDM)** que fije unas metas y evalúe los resultados obtenidos
- Garantizando que solo los **agricultores genuinos** reciben la ayuda a la renta; **reduciendo** y **limitando** los pagos a las grandes explotaciones, que se benefician de economías de escala; mediante la **redistribución de los pagos** y apoyando a los **jóvenes**
- Mediante un conjunto de requisitos ambientales, obligatorios y voluntarios para el agricultor, que conforman la llamada **Arquitectura verde**, de la que forman parte los **nuevos eco-esquemas**, e incorporando los objetivos de las Estrategias **“De la Granja a la mesa”** y de **Biodiversidad 2030**

Cronología de la negociación a nivel de la UE

- Mayo 2018. Propuesta de Marco Financiero Plurianual (**MFP**) 2021-2027
- Junio 2018. **Propuesta** de Reforma de la PAC posterior a 2020
 - Mayo 2019. Elecciones al Parlamento Europeo
 - Diciembre 2019. Nueva Comisión Europea 2019–2024 (Von der Leyen) y **Pacto Verde Europeo**
- Octubre 2019. Propuesta de **Reglamentos transitorios** PAC 2021-2022
 - Medianoche del 31 enero 2020 Reino Unido abandona la UE
 - Marzo 2020 declaración del Covid-19 pandemia global
- Mayo 2020. Estrategias “**De la granja a la mesa**” y **Biodiversidad 2030**
 - Mayo 2020 Propuesta revisada de MFP (**Fondo de recuperación**)
 - Julio 2020 Conclusiones del **Consejo Europeo** sobre el MFP 2021-2027
- Octubre 2020. **Acuerdo** del Consejo de Ministros de Agricultura de la UE y Opinión del Pleno del Parlamento Europeo
- Noviembre 2020. Inicio del **diálogo tripartito**, Consejo-COM-PE (trólogos)
- Diciembre 2020. **Recomendaciones** de la COM

Presupuesto PAC 2021/2027

Conclusiones del Consejo Europeo de julio de 2020



Presupuesto PAC 2021/2027 (M€, precios corrientes)		
	UE-27	ES
FEAGA	291.091	39.193
FEADER	95.640	8.531
"Next Generation EU"	8.199	729
TOTAL PAC	386.731	47.724

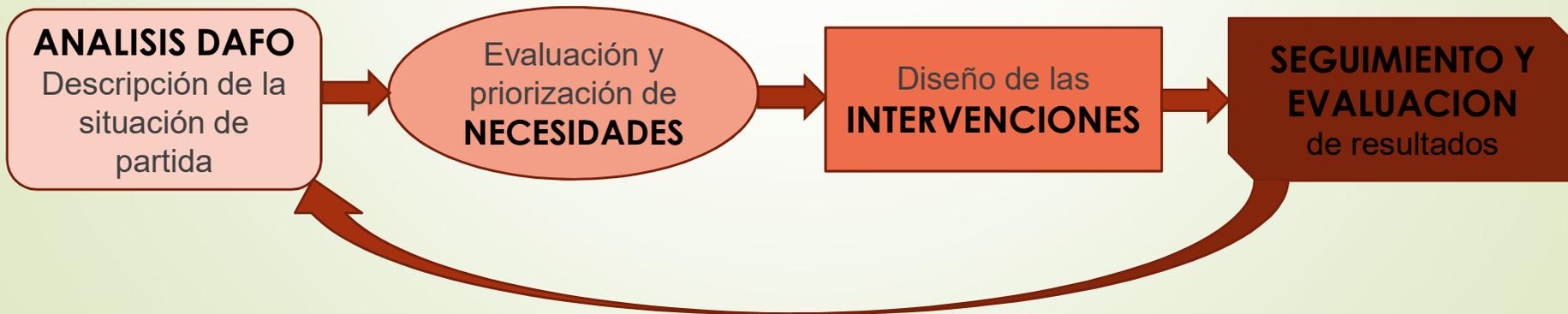
- Criterios de **convergencia externa** del nivel de pago/ha entre EEMM
- **40% del presupuesto** de la PAC para fines climáticos y medioambientales
- Limitación de la Ayuda Básica a la Renta (**capping**) **voluntario** a partir de 100.000 €, pudiendo descontar gastos laborales
- **Transferencias** entre pilares
- Tasas de **cofinanciación FEADER**

Nuevo modelo de aplicación

- La UE establece las **normas básicas**



- Cada país elaborará un **Plan Estratégico de la PAC**, donde plasmará las **medidas** elegidas y los **resultados** deseados, que se someterá a la aprobación de la Comisión y a un **seguimiento continuo**





Mejor orientación de las ayudas

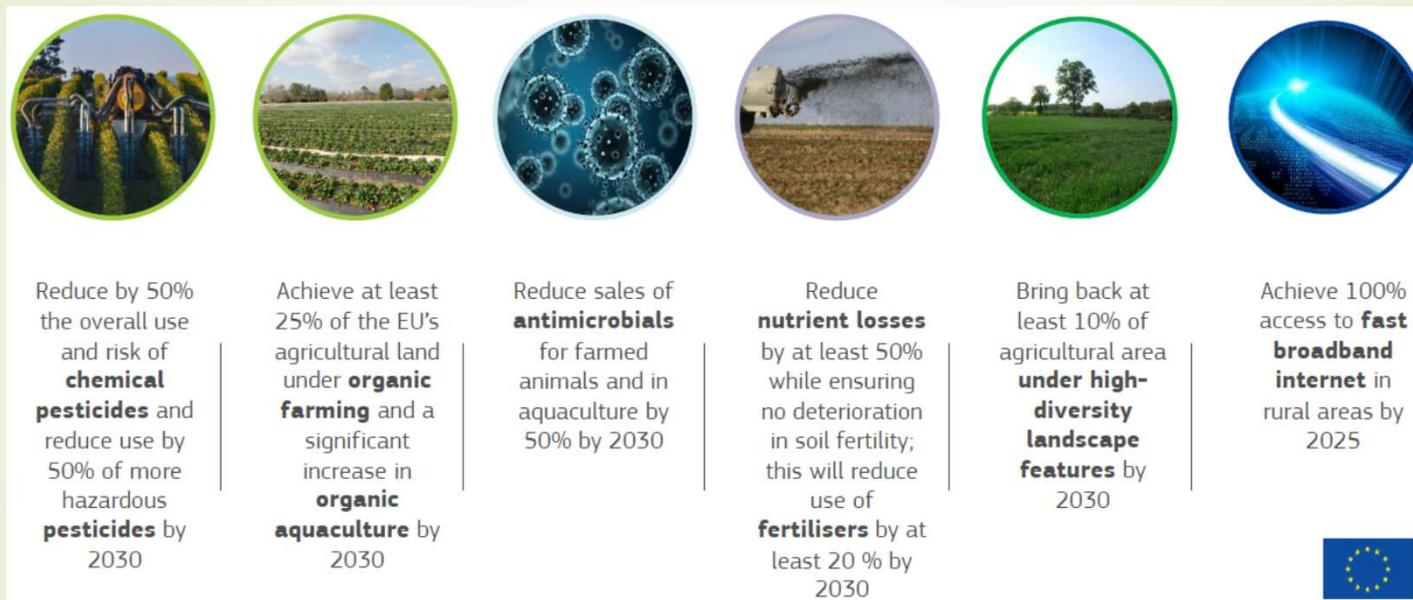
- ▶ Definición de **agricultor genuino** como receptor único de la ayuda a la renta
- ▶ Limitación de la ayuda básica o **capping** → a partir de 100.000€, pudiendo descontar los costes laborales (voluntario de acuerdo con el Consejo Europeo de julio 2020)
- ▶ **Reducción progresiva** → por tramos a partir de 60.000€ (opcional para el Consejo)
- ▶ **Pago redistributivo** → redistribución de los pagos de explotaciones más grandes a otras más pequeñas o medianas, mediante la concesión de una ayuda redistributiva anual
 - posibilidad de aplicar criterios de reparto adicionales (Consejo);
 - destinar, al menos, un 6% de los pagos directos (PE)



Arquitectura verde de la nueva PAC

- ▶ **Condicionalidad reforzada** → pone el listón un poco más alto
- ▶ **Eco-esquemas** en el primer pilar → ayuda adicional para quienes decidan ir más allá de los requisitos obligatorios
- ▶ Medidas **agroambientales y climáticas** de desarrollo rural → recompensa por contraer compromisos agroambientales o climáticos
- ▶ Principio de **“no retroceso”** → obligación legal de no reducir la contribución de cada Estado miembro a los objetivos ambientales
- ▶ **Reservas de presupuesto** para objetivos ambientales y climáticos →
 - ❖ 40% PAC;
 - ❖ [30-35%] FEADER; ¿posibilidad de contabilizar ZLN?
 - ❖ Primer pilar: [20-30%] Eco-esquemas y [10-15%] programas operativos FH

Pacto verde europeo. Estrategias F2F y Biodiversidad



- ▶ Fija objetivos **aspiracionales** a nivel de la **UE**, para **2030**, **no vinculantes**
- ▶ Establecimiento de **valores nacionales** que contribuyan a los objetivos europeos en los Planes Estratégicos
- ▶ Contribución a través de **Plan Estratégico** y de otras **actuaciones nacionales**
- ▶ Diálogo estructurado con la Comisión → **Recomendaciones**

Recomendaciones de la COM para los Planes Estratégicos Publicadas el 18/12/2020

- Comunicación de la Comisión de 18/12/2020 sobre Recomendaciones a los Estados miembros en lo que respecta a sus planes estratégicos
- En anexos: valores de referencia para los objetivos cuantitativos del Pacto Verde y evolución de las emisiones de GEI de la agricultura y el sector LULUCF, por EEMM
- *27 Staff Working Documents* que contienen las recomendaciones específicas dirigidas a cada uno de los EEMM sobre cómo orientar sus Planes estratégicos para lograr los objetivos de la PAC y los propósitos del Pacto Verde

Comunicación “paraguas” sobre las Recomendaciones

- Agrupa las recomendaciones en 4 bloques:
 - Fomentar un **sector agrario** inteligente, resistente y diversificado que garantice la **seguridad alimentaria**
 - Intensificar el cuidado del **medio ambiente** y la acción por el **clima** y contribuir a alcanzar los objetivos climáticos y medioambientales de la UE
 - Reforzar el tejido socioeconómico en las **zonas rurales** y abordar las preocupaciones de la **sociedad**
 - Fomento y puesta en común del **conocimiento, la innovación y la digitalización** en las zonas agrícolas y rurales
- **Valores nacionales.** Tendrán en cuenta: el esfuerzo realizado, la situación de partida y el potencial de mejora de cada Estado miembro
- **Coherencia** con estrategias nacionales, otros objetivos y obligaciones legales derivados de otras políticas comunitarias
- COM **examinará conjuntamente** de los valores nacionales propuestos por los EEMM

Valores de referencia de los objetivos cuantitativos del Pacto Verde

Green Deal ambition	Pesticides			Antimicrobials	Broadband in rural areas	Organic farming	High-diversity landscape features	Nutrients		
	50% reduction of the overall use and risk of chemical pesticides, and use of more hazardous pesticides			50% reduction of sales of antimicrobials for farmed animals and in aquaculture	100% access to fast broadband internet in rural areas by 2025	25% of the EU's agricultural land under organic farming	10% of agricultural area under high-diversity landscape features	50% reduction of nutrient losses, while ensuring no deterioration in soil fertility. This will reduce the use of fertilisers by at least 20% by 2030.		
Indicator	Harmonised Risk Indicator 1 (HRI1) ¹	Quantities of sales of candidate pesticides for substitution ²	Active ingredient of veterinary antimicrobial agents marketed mainly for food-producing animals in milligrams per population correction unit ³	Share of rural households with next generation access (NGA) broadband ⁴	Share of utilised agricultural area under organic farming ⁵	Share of agricultural area under high diversity landscape features ⁶	Gross nitrogen balance in kilograms per hectare of utilised agricultural area ⁷	Share of groundwater monitoring stations with nitrate concentration greater than 50 mg/L ⁸	Gross phosphorus balance in kilograms per hectare of utilised agricultural area ⁹	
Reference year(s)	Δ 2011-2013/2018	Average 2015-2017	Average 2015-2017	2018	2019	2018	2018/2015*	Average 2012-2014**	Average 2012-2015	Average 2012-2014***
EU-27 reference value	-17%	100 ¹⁰		118.3 ¹¹	56.4%	8%	4.6%	46	13.3%	1
ES	-22%	100		219.2	58.7%	9.3%	13.2%	34	21.5%	4
DE	-18%	100		88.4	74.6%	7.3%	2.2%	73	28.0%	-2
FR	1%	100		64.2	47.6%	7.0%	2%	43	12.4%	1
IT	-9%	100		244	68.4%	15.2%	3.7%	72	11.1%	-2
PL	-22%	100		167.4	32.6%	3.3%	2.3%	48	5.6%	2

Estado de la negociación a nivel de la UE

- ▶ Diálogo **Consejo-Comisión-Parlamento Europeo**. Inicio noviembre 2020
- ▶ Principales divergencias en ayudas directas:
 - ❖ Marco de **evaluación del rendimiento**: periodicidad e indicadores
 - ❖ **Convergencia** interna del nivel de ayuda/ha
 - ❖ Requisitos de la **condicionalidad** reforzada (excepciones)
 - ❖ Reserva de presupuesto (20-30%) y flexibilidad en **eco-esquemas**
 - ❖ Cómputo del % ambiental FEADER (contribución de la ayuda a ZLN)
 - ❖ Condicionalidad **sociolaboral**
- ▶ Presidencia Portuguesa prevé alcanzar un acuerdo en mayo 2021



Preparación del Plan Estratégico y debate interno

- Finalizado el diagnóstico y la identificación y priorización de **necesidades**
- Actualmente nos encontramos en la fase de diseño de las **intervenciones**
- Se han constituido **grupos de trabajo de alto nivel** con participación del MAPA y de las CCAA para analizar la aplicación de la futura PAC en España
- Se han celebrado dos **debates de orientación política** a nivel Ministro-Consejeros (julio y diciembre 2020)
- Existe un contacto permanente con el **MITERD** (Evaluación ambiental)
- Se han establecido **canales de participación pública** y publicado gran cantidad de documentación en la **web**
- **Cronograma** de futuros trabajos:
 - Julio 2021 → Presentación borrador informal PEPAC
 - Último trimestre de 2021 → Proyecto definitivo PEPAC
 - Primer semestre 2022 → PEPAC aprobado
 - Todo el año 2022 → Preparación legislación nacional y autonómica
 - 1 enero 2023 → Aplicación de la nueva PAC



¡MUCHAS GRACIAS!

Más información en <https://www.mapa.gob.es/es/pac/post-2020/>